

ÁLVARO TAFUR GALVIS

**LAS PERSONAS JURÍDICAS PRIVADAS  
SIN ÁNIMO DE LUCRO Y EL ESTADO**

CUARTA EDICIÓN

  
Grupo Editorial  
**IBÁÑEZ**



## CONTENIDO

PRESENTACIÓN.....	19
-------------------	----

### CAPÍTULO PRIMERO SOBRE EL CONCEPTO DE PERSONA JURÍDICA NOCIONES GENERALES. EVOLUCIÓN

#### Primera Sección

##### FORMACIÓN DEL CONCEPTO DE PERSONA JURÍDICA

FORMACIÓN DEL CONCEPTO DE PERSONA JURÍDICA .....	23
--------------------------------------------------	----

#### Segunda Sección

##### LAS TEORÍAS ACERCA DEL FUNDAMENTO DE LA PERSONALIDAD JURÍDICA

1. LAS FORMULACIONES INICIALES Y SU EVOLUCIÓN .....	25
2. NOCIÓN ACTUAL DE PERSONA JURÍDICA: INTERÉS Y ORGANIZACIÓN .....	29

#### Tercera Sección

##### LAS FORMULACIONES DEL CÓDIGO CIVIL COLOMBIANO, SU CONTEXTO Y SIGNIFICACIÓN. APROXIMACIÓN A LAS ORIENTACIONES ACTUALES

LAS FORMULACIONES DEL CÓDIGO CIVIL COLOMBIANO, SU CONTEXTO Y SIGNIFICACIÓN. APROXIMACIÓN A LAS ORIENTACIONES ACTUALES.....	31
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

#### Cuarta Sección

##### LA PERSONALIDAD JURÍDICA EN EL DERECHO PRIVADO Y EN EL DERECHO PÚBLICO

1. LOS PROPÓSITOS Y FINALIDADES.....	35
--------------------------------------	----

2. LA CARACTERIZACIÓN DE LA PERSONALIDAD Y LOS EFECTOS JURÍDICOS: AUTONOMÍA Y CAPACIDAD.....37

CAPÍTULO SEGUNDO  
LA NOCIÓN DE PERSONA JURÍDICA PRIVADA SIN ÁNIMO DE LUCRO. LOS ELEMENTOS CARACTERÍSTICOS

Primera Sección

PRECISIONES CONCEPTUALES Y CONTEXTO NORMATIVO

1. LA APROXIMACIÓN AL ANÁLISIS DE LAS PERSONAS JURÍDICAS SIN ÁNIMO DE LUCRO .....41
2. PERSONAS JURÍDICAS SIN ÁNIMO DE LUCRO Y ORGANISMOS NO GUBERNAMENTALES.....42

Segunda Sección

LOS ELEMENTOS CARACTERÍSTICOS  
DE LAS PERSONAS JURÍDICAS SIN ÁNIMO DE LUCRO

1. EL PROPÓSITO DE LOS CREADORES Y LA AUSENCIA DE REPARTO DE BENEFICIOS O EXCEDENTES ECONÓMICAMENTE VALORABLES COMO ELEMENTO PRIMORDIAL DEL CONCEPTO DE PERSONA JURÍDICA SIN ÁNIMO DE LUCRO..... 44
2. LA ACTIVIDAD DE LAS PERSONAS JURÍDICAS SIN ÁNIMO DE LUCRO. EL CUMPLIMIENTO DE ACTOS Y ACTIVIDADES DE CARÁCTER MERCANTIL .....47

CAPÍTULO TERCERO  
LA CLASIFICACIÓN DE LAS PERSONAS JURÍDICAS SIN ÁNIMO DE LUCRO

Primera Sección

ENUNCIADO Y CARACTERÍSTICAS

1. CARACTERÍSTICAS DIFERENCIALES DE LAS ASOCIACIONES Y DE LAS FUNDACIONES .....55

1.1. AUTONOMÍA Y HETERONOMÍA DE LA VOLUNTAD .....	55
1.2. GRADACIÓN DE LA FINALIDAD NO LUCRATIVA .....	57
1.3. LA FUNCIÓN DEL ELEMENTO PATRIMONIAL.....	61

### Segunda Sección

#### INCIDENCIA DE LAS CARACTERÍSTICAS PROPIAS EN EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS ASOCIACIONES Y FUNDACIONES

1. EN EL ACTO CONSTITUTIVO .....	67
2. EN LA ESTRUCTURA DE LA ENTIDAD .....	68
3. EN EL ESTABLECIMIENTO Y MODIFICACIÓN DE LAS NORMAS ESTATUTARIAS.....	68
4. EN CUANTO A LA SUBSISTENCIA Y A LA EXTINCIÓN DE LA ENTIDAD.....	71
5. EN CUANTO A LA VIGILANCIA ESTATAL .....	73

### Tercera sección

#### LOS INTENTOS DE ATENUACIÓN Y SUPERACIÓN DE LA CLASIFICACIÓN DUAL DE LAS PERSONAS JURÍDICAS SIN ÁNIMO DE LUCRO

1. LA INTERACCIÓN DE LOS CONCEPTOS DE FUNDACIÓN Y DE ASOCIACIÓN .....	74
2. LA NATURALEZA DE LA ACTIVIDAD CUMPLIDA Y EL RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLES .....	76
3. LAS MODALIDADES ASOCIATIVAS ESPECÍFICAS.....	77

### Cuarta Sección

#### LA CLASIFICACIÓN DE LAS PERSONAS JURÍDICAS SIN ÁNIMO DE LUCRO Y LA NOCIÓN DE INSTITUCIÓN DE UTILIDAD COMÚN

1. PLANTEAMIENTO GENERAL.....	78
2. ANTECEDENTES .....	79
3. LA NOCIÓN DE INSTITUCIÓN DE UTILIDAD COMÚN EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA .....	80

4. EL ORIGEN PÚBLICO O PRIVADO DE LAS INSTITUCIONES DE UTILIDAD COMÚN .....	81
4.1. LA TRAYECTORIA NORMATIVA .....	81
4.2. LA TRAYECTORIA JURISPRUDENCIAL .....	83
5. LA CONFIGURACIÓN ESTRUCTURAL DE LAS INSTITUCIONES DE UTILIDAD COMÚN .....	86

CAPÍTULO CUARTO  
LOS DERECHOS DE ASOCIACIÓN  
Y DE FUNDACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA

PRESENTACIÓN.....	91
-------------------	----

Primera Sección

LAS ENTIDADES SIN ÁNIMO DE LUCRO Y LA PARTICIPACIÓN  
SOCIAL Y CIUDADANA. ENUNCIACIÓN GENERAL

LAS ENTIDADES SIN ÁNIMO DE LUCRO Y LA PARTICIPACIÓN SOCIAL Y CIUDADANA. ENUNCIACIÓN GENERAL .....	93
---------------------------------------------------------------------------------------------------	----

Segunda Sección

EL DERECHO DE LIBRE ASOCIACIÓN  
Y EL SURGIMIENTO DE LAS ASOCIACIONES

CONTENIDO .....	95
1. LIBERTAD DE ASOCIACIÓN Y LIBERTAD ECONÓMICA. UNA DIFERENCIACIÓN NECESARIA .....	99
2. LAS DIVERSAS FORMAS DE ASOCIACIÓN ENUNCIADAS EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA .....	101

Tercera Sección

LA GARANTÍA DE LA DESTINACIÓN DE BIENES Y RENTAS  
PARA FINALIDADES DE INTERÉS SOCIAL Y LA CONSTITUCIÓN DE FUNDACIONES

LAS GARANTÍA DE LA DESTINACIÓN DE BIENES Y RENTAS PARA FINALIDADES DE INTERÉS SOCIAL Y LA CONSTITUCIÓN DE FUNDACIONES .....	103
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

### Cuarta Sección

#### LA PROMOCIÓN Y EL FOMENTO DE ACTIVIDADES DE INTERÉS GENERAL Y DE LAS ENTIDADES ENCARGADAS DE SU BÚSQUEDA

1. LOS DEBERES ESPECIALES DEL ESTADO ..... 105
2. LOS FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES DE LA ACCIÓN ESTATAL DE FOMENTO DE ACTIVIDADES DE INTERÉS PÚBLICO ..... 107

### CAPÍTULO QUINTO

#### RÉGIMEN JURÍDICO GENERAL DE LAS PERSONAS JURÍDICAS PRIVADAS SIN ÁNIMO DE LUCRO

- PRESENTACIÓN ..... 113

### Primera Sección

#### LA CREACIÓN Y LAS REGLAS DE EXISTENCIA DE LAS PERSONAS JURÍDICAS SIN ÁNIMO DE LUCRO

1. LA CAPACIDAD Y LA IDONEIDAD PARA PARTICIPAR EN LA CREACIÓN DE FUNDACIONES Y DE ASOCIACIONES SIN ÁNIMO DE LUCRO ..... 113
2. LA VOLUNTAD ASOCIATIVA O FUNDACIONAL Y LA SUJECCIÓN A LOS CAUCES DE EXPRESIÓN SEÑALADOS POR EL ORDENAMIENTO ..... 114
3. EL ACTO DE CONSTITUCIÓN Y LOS ESTATUTOS, CONTINENTES DE LA VOLUNTAD CONFIGURATIVA DE LA ASOCIACIÓN Y DE LA FUNDACIÓN. LOS ALCANCES DE LAS REFORMAS ESTATUTARIAS..... 116

### Sección Segunda

#### EL SURGIMIENTO DE LA PERSONA JURÍDICA

1. LAS MODALIDADES ..... 119
2. APROXIMACIÓN A LAS REGLAS VIGENTES Y SU PROYECCIÓN ..... 120
3. LAS PERSONAS JURÍDICAS EXTRANJERAS SIN ÁNIMO DE LUCRO Y SU RECEPCIÓN EN EL DERECHO COLOMBIANO ..... 123

### Tercera Sección

#### TRANSFORMACIÓN, Y FUSIÓN DE ENTIDADES SIN ÁNIMO DE LUCRO. EL RÉGIMEN APLICABLE

1. LA AUSENCIA DE REGLAS DE GENERAL APLICACIÓN AL CONJUNTO DE LAS PERSONAS JURÍDICAS SIN ÁNIMO DE LUCRO .....	124
2. LAS CIRCUNSTANCIAS DE IMPOSIBILIDAD DE TRANSFORMACIÓN O FUSIÓN .....	126
3. ORIENTACIONES PARA LA TRANSFORMACIÓN O MODIFICACIÓN Y LA FUSIÓN .....	127

### Cuarta Sección

#### LA EXTINCIÓN DE LA PERSONA JURÍDICA SIN ÁNIMO DE LUCRO

1. LAS CAUSALES LEGALES DE EXTINCIÓN .....	129
1.1. RELATIVAS A LOS ELEMENTOS ESTRUCTURALES .....	129
1.2. RELATIVAS AL CUMPLIMIENTO O INCUMPLIMIENTO DE LAS FINALIDADES PROPIAS .....	130
1.2.1. <i>La circunstancia de cumplimiento íntegro de la finalidad establecida</i> .....	130
1.2.2. <i>La imposibilidad de cumplimiento de la finalidad establecida.</i> .....	130
2. CAUSALES VOLUNTARIAS .....	131
3. LA EXTINCIÓN DE LA PERSONA JURÍDICA POR DECISIÓN ADMINISTRATIVA.....	132
4. CANCELACIÓN DE LA PERSONERÍA JURÍDICA POR ORDEN JUDICIAL .....	132
5. EL CUMPLIMIENTO DEL TÉRMINO PARA EL CUAL FUE CREADA Y ESTABLECIDA LA PERSONA JURÍDICA .....	133
6. LA DESTINACIÓN DE BIENES REMANENTES DE LA EXTINCIÓN .....	134

### Quinta Sección

#### CAPACIDAD JURÍDICA Y TITULARIDAD DE DERECHOS FUNDAMENTALES

1. PERSONALIDAD JURÍDICA Y CAPACIDAD JURÍDICA .....	135
-----------------------------------------------------	-----

2. LA TITULARIDAD DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES .....	137
3. REGLAS BÁSICAS EN MATERIA DE TITULARIDAD DE DERECHOS FUNDAMENTALES POR LAS PERSONAS –NATURALES Y JURÍDICAS– EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO .....	138
4. CRITERIOS O FACTORES PARA LA DETERMINACIÓN, EN LOS CASOS CONCRETOS, DE LA VOCACIÓN DE TITULARIDAD DE DERECHOS FUNDAMENTALES POR LAS PERSONAS JURÍDICAS .....	140
4.1. LA INCIDENCIA DE LA NATURALEZA DEL DERECHO FUNDAMENTAL .....	140
4.1.1. <i>Derechos fundamentales excluidos de la titularidad por las personas jurídicas</i> .....	141
4.1.2. <i>Derechos cuya titularidad se proyecta a la persona jurídica</i> .....	142
4.2. INCIDENCIA DE LAS CARACTERÍSTICAS Y FINALIDADES PERSEGUIDAS POR LA PERSONA JURÍDICA.....	143

CAPÍTULO SEXTO  
LA PROMOCIÓN, EL FOMENTO  
Y LA PROTECCIÓN DE ACTIVIDADES ALTRUISTAS  
Y DE LAS PERSONAS JURÍDICAS SIN ÁNIMO DE LUCRO

PRESENTACIÓN Y PLAN DEL CAPÍTULO .....	147
----------------------------------------	-----

Primera Sección

FOMENTO Y APOYO A PERSONAS SIN ÁNIMO DE LUCRO MEDIANTE LA CELEBRACIÓN DE CONVENIO PARA EL IMPULSO DE PROGRAMAS Y ACTIVIDADES DE INTERÉS PÚBLICO

1. ANTECEDENTES .....	149
2. EL MARCO NORMATIVO VIGENTE. FORMULACIÓN Y CARACTERÍSTICAS ..	150
i. LA COMPETENCIA DE REGLAMENTACIÓN DEL GOBIERNO SOBRE LA CONTRATACIÓN AUTORIZADA EN EL SEGUNDO INCISO DEL ARTÍCULO 355 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA.....	151
ii. LA ESPECIAL CALIFICACIÓN NORMATIVA DE LAS ENTIDADES O PERSONAS JURÍDICAS SIN ÁNIMO DE LUCRO.....	153
iii. LA COMPETENCIA E IDONEIDAD DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS .....	154
iv. EL ESPECIAL OBJETO DE LOS CONTRATOS. IMPULSO A ACTIVIDADES DE INTERÉS PÚBLICO .....	156
v. EL RÉGIMEN DE LAS PRESTACIONES CONTRACTUALES .....	158

## Segunda Sección

### RÉGIMEN TRIBUTARIO ESPECIAL

PRESENTACIÓN.....	160
1. EL RÉGIMEN DE IMPUESTO SOBRE LA RENTA Y COMPLEMENTARIOS APLICABLE A LAS PERSONAS JURÍDICAS SIN ÁNIMO DE LUCRO .....	161
1.1. LOS ANTECEDENTES NORMATIVOS .....	161
1.1.1. <i>El Decreto 2053 de 1974</i> .....	161
1.1.2. <i>La Ley 75 de 1986</i> .....	162
1.2. EL RÉGIMEN ACTUAL. EL ESTATUTO TRIBUTARIO. ....	164
1.2.1. <i>El régimen general de imposición de las personas jurídicas</i> .....	164
1.2.2. <i>El régimen especial de las personas jurídicas sin ánimo de lucro. Presupuestos normativos</i> .....	165
1.2.3. <i>Contenido del régimen especial: El beneficio neto o excedente. La tarifa del impuesto</i> .....	166
1.2.4. <i>Los supuestos de exención del impuesto</i> .....	167
1.2.5. <i>El reconocimiento como no contribuyentes del impuesto de renta y complementarios</i> .....	168
1.2.6. <i>Régimen de los benefactores</i> .....	169

### Tercera Sección

#### RÉGIMEN DE PROTECCIÓN JURÍDICA MEDIANTE LA SANCIÓN DE CONDUCTAS ATENTATORIAS DE LA INTEGRIDAD Y FINALIDADES DE LAS PERSONAS SIN ÁNIMO DE LUCRO —PROTECCIÓN DE LA LEY PENAL—

RÉGIMEN DE PROTECCIÓN JURÍDICA MEDIANTE LA SANCIÓN DE CONDUCTAS ATENTATORIAS DE LA INTEGRIDAD Y FINALIDADES DE LAS PERSONAS SIN ÁNIMO DE LUCRO —PROTECCIÓN DE LA LEY PENAL— .....	170
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

### CAPÍTULO SÉPTIMO

#### INSPECCIÓN Y VIGILANCIA ESTATAL

PRESENTACIÓN.....	175
-------------------	-----

### Primera Sección

#### CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES DE LAS FUNCIONES DE INSPECCIÓN Y VIGILANCIA EN EL RÉGIMEN CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES DE LAS FUNCIONES DE INSPECCIÓN Y VIGILANCIA EN EL RÉGIMEN CONSTITUCIONAL COLOMBIANO.....	176
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----

**Segunda Sección**  
**INSPECCIÓN Y VIGILANCIA**  
**DE LAS PERSONAS JURÍDICAS SIN ÁNIMO DE LUCRO**

*Primera Subsección*

*INSPECCIÓN Y VIGILANCIA RESPECTO DE LAS PERSONAS JURÍDICAS  
 SIN ÁNIMO DE LUCRO POR RAZÓN DE SU ESTRUCTURA INSTITUCIONAL*

1.	LA INSPECCIÓN Y VIGILANCIA DE LAS FUNDACIONES O INSTITUCIONES DE UTILIDAD COMÚN. LA VOLUNTAD DEL FUNDADOR Y LO "ESENCIAL" DE LA MISMA. SU PRESERVACIÓN Y EFICACIA .....	181
1.1.	LA PROTECCIÓN DE LA VOLUNTAD DEL FUNDADOR.....	181
1.2.	LO ESENCIAL DE LA VOLUNTAD DEL FUNDADOR O FUNDADORES .....	182
1.3.	LAS ATRIBUCIONES DE INSPECCIÓN Y VIGILANCIA Y LA PRESERVACIÓN DE LA FUNDACIÓN.....	183
1.4.	ATRIBUCIONES Y DEBERES DE LOS ADMINISTRADORES .....	184
1.5.	LA VOLUNTAD DEL FUNDADOR Y LA IMPOSIBILIDAD O INCONVENIENCIA FUTURAS DE SU CUMPLIMIENTO .....	184
2.	LA INSPECCIÓN Y VIGILANCIA RESPECTO DE LAS ASOCIACIONES.....	186

*Segunda Subsección*

*ESPECIFICIDADES DE LA INSPECCIÓN Y VIGILANCIA POR RAZÓN DE LAS ACTIVIDADES DE LAS PERSONAS JURÍDICAS SIN ÁNIMO DE LUCRO. EL CASO DE LAS PERSONAS JURÍDICAS SIN ÁNIMO DE LUCRO CUYO OBJETO ES LA EDUCACIÓN SUPERIOR UNIVERSITARIA*

1.	LAS CARACTERÍSTICAS BÁSICAS DEL DERECHO A LA EDUCACIÓN.....	188
2.	LA GARANTÍA CONSTITUCIONAL DE AUTONOMÍA DE LAS INSTITUCIONES UNIVERSITARIAS.....	189
3.	LAS PROYECCIONES Y ALCANCES ESPECÍFICOS DE LA INSPECCIÓN Y VIGILANCIA SOBRE LAS INSTITUCIONES DE EDUCACIÓN SUPERIOR DE ORIGEN PRIVADO.....	191
3.1.	TITULARIDAD Y ÁMBITO DE COMPETENCIA.....	191
3.2.	LA MATERIALIDAD DE LA INSPECCIÓN Y VIGILANCIA Y LOS INSTRUMENTOS PERTINENTES .....	193

CAPÍTULO OCTAVO  
LAS PERSONAS JURÍDICAS SIN ÁNIMO DE LUCRO  
Y EL EJERCICIO DE FUNCIONES ADMINISTRATIVAS

**Primera Sección**

PLANTEAMIENTO, ANTECEDENTES, MODALIDADES

- |    |                                                                                                                                              |     |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | APROXIMACIÓN CONCEPTUAL .....                                                                                                                | 197 |
| 2. | LOS SUPUESTOS DE ATRIBUCIÓN DE FUNCIONES ADMINISTRATIVAS A PARTICULARES Y LA PARTICIPACIÓN DE LAS PERSONAS JURÍDICAS SIN ÁNIMO DE LUCRO..... | 200 |

**Segunda Sección**

LA ATRIBUCIÓN O AUTORIZACIÓN ESPECÍFICA POR LA LEY DE FUNCIONES ADMINISTRATIVAS A PERSONAS JURÍDICAS PRIVADAS SIN ÁNIMO DE LUCRO

- |    |                                                                                                                      |     |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. | LA SINGULARIDAD DE LOS SUJETOS .....                                                                                 | 202 |
| 2. | LA EXISTENCIA DE DISPOSICIÓN LEGAL DE ASIGNACIÓN O AUTORIZACIÓN. CONTENIDO Y ALCANCES .....                          | 203 |
| 3. | UNILATERALIDAD O BILATERALIDAD? .....                                                                                | 204 |
| 4. | GRATUIDAD U ONEROSIDAD? .....                                                                                        | 208 |
| 5. | GENERALIDAD O SINGULARIDAD DE CONTROLES? CONTROLES ADMINISTRATIVOS O INSPECCIÓN Y VIGILANCIA? .....                  | 209 |
| 6. | PROPIEDAD PLENA Y EXCLUSIVA O PATRIMONIO DE AFECTACIÓN? -PATRIMONIO PERSONALIDAD O PATRIMONIO POR AFECTACIÓN-. ..... | 211 |

**Tercera Sección**

PERSONAS JURÍDICAS DE ORIGEN MIXTO O ASOCIACIONES DE PARTICIPACIÓN MIXTA Y EL EJERCICIO DE FUNCIONES ADMINISTRATIVAS

*Primera Subsección*

*LOS ANTECEDENTES EN EL DERECHO COLOMBIANO*

- |                                                 |     |
|-------------------------------------------------|-----|
| LOS ANTECEDENTES EN EL DERECHO COLOMBIANO ..... | 215 |
|-------------------------------------------------|-----|

*Segunda Subsección**LA NORMATIVIDAD ACTUAL: LAS REGULACIONES DE LA LEY 489 DE 1998*

1. EL ARTÍCULO 96 DE LA LEY .....	219
2. EL RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE .....	221
3. REQUISITOS DE LA PARTICIPACIÓN DE LA PERSONA PÚBLICA EN LA CONSTITUCIÓN DE UNA ASOCIACIÓN, CONJUNTAMENTE CON PARTICULARES .....	222
4. LAS CARACTERÍSTICAS DEL ACTO CONSTITUTIVO .....	223
5. EL RÉGIMEN INTERNO DE LA ASOCIACIÓN .....	223
6. LAS RELACIONES DE LAS ASOCIACIONES MIXTAS Y LAS AUTORIDADES ESTATALES .....	224
7. CONDICIONAMIENTOS Y EFECTOS ADICIONALES DERIVADOS DE LA ATRIBUCIÓN Y EJERCICIO DE FUNCIONES ADMINISTRATIVAS "TÍPICAS" .....	226
7.1. INCIDENCIA EN LA ESCOGENCIA DEL ASOCIADO PRIVADO .....	226
7.2. INCIDENCIA DE LA OPORTUNIDAD DE LA ATRIBUCIÓN .....	227
7.3. INCIDENCIA EN EL RÉGIMEN GENERAL APLICABLE .....	228
7.4. INCIDENCIA EN EL RÉGIMEN DE CONTROLES .....	230
 BIBLIOGRAFÍA.....	 231